



WOJEWODA ŚLĄSKI

URZĄD MIASTA RACIBÓRZ  
BIURO OBSŁUGI INTERESANTÓW  
Wpł. 14.05.2024  
RKP.....  
Podpis.....



B01-2024-10000

Katowice, 7 maja 2024 roku

PSI.431.1.19.2023

Prezydent Miasta Racibórz  
ul. Króla Stefana Batorego 6  
47-400 Racibórz

### ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 19 w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup> i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej<sup>2</sup> pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadzili w okresie od 11 do 15 grudnia 2023 roku kontrolę kompleksową, dotyczącą oceny funkcjonowania gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej w Mieście Racibórz.

Kontrola dotyczyła okresu od 22 czerwca do 11 grudnia 2023 roku (tj. do pierwszego dnia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym przez Pana Dariusza Polowego – Prezydenta Miasta Racibórz 7 marca 2024 roku, przekazuję niniejsze zalecenia pokontrolne.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono nieprawidłowości w następujących obszarach:

**I. W zakresie utworzenia, organizacji oraz działalności prowadzonej przez Zespół Interdyscyplinarny potwierdzono poniższe nieprawidłowości:**

1. Niezawarcie przez Prezydenta Miasta Racibórz porozumień o współpracy z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Raciborzu, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz podmiotami oświaty, czym naruszył zapisy art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu sprzed nowelizacji wprowadzonej z dniem 22 czerwca 2023 roku ustawą z dnia 9 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup>).
2. Przerwę pomiędzy posiedzeniami Zespołu, które odbyły się 24 maja oraz 20 września 2023 roku wynoszącą 3 miesiące i 27 dni, co było niezgodne z zapisem art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu sprzed nowelizacji), zgodnie z którym posiedzenia Zespołu winny były odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

<sup>1</sup> T.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 190.

<sup>2</sup> T.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 424.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2023 roku, poz. 535.

3. Powoływanie pod treścią oświadczenia, o którym mowa w art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu sprzed nowelizacji), składanego przez osoby wchodzące w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, treści art. 9c ust. 1 w nieaktualnym brzmieniu sprzed 4 maja 2019 roku. Ponadto zawieranie w przedmiotowych oświadczeniach odwołania do przepisów nieobowiązującej ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o ochronie danych osobowych<sup>4</sup>, uchylonej 6 lutego 2019 roku.
4. Niezawarcie w protokole z pierwszego posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, które odbyło się 22 września 2021 roku, zapisów o udzieleniu na posiedzeniu Przewodniczącemu Zespołu i jego Zastępcy upoważnienia do powołania grup roboczych przez pozostałych członków Zespołu, a także brak pisemnych upoważnień członków Zespołu Interdyscyplinarnego dla Przewodniczącego Zespołu i Zastępcy do powoływania grup roboczych.
5. Niedotrzymanie terminu na powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego, wynikającego z art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, które miało nastąpić nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. do 22 września 2023 roku.
6. Naruszenie przez Zespół Interdyscyplinarny zapisu art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu po nowelizacji), wskazującego że posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego winny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego 15 grudnia 2023 roku odbyło się w terminie przekraczającym dwa miesiące od poprzedniego posiedzenia, które miało miejsce 20 września 2023 roku.
7. Zawarcie w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego kwestii wykraczających poza delegację ustawową zawartą w art. 9a ust. 6b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu po nowelizacji), odnoszących się do funkcjonowania grup diagnostyczno-pomocowych.
8. Nieutworzenie po 22 września 2023 roku w miejsce grup roboczych, grup diagnostyczno-pomocowych spowodowane niepowołaniem w ustawowo wyznaczonym terminie tj. do 22 września 2023 roku nowego Zespołu Interdyscyplinarnego funkcjonującego w oparciu o znowelizowane przepisy ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.  
Ponadto stosowanie po 28 września 2023 roku tj. po wejściu w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”<sup>5</sup>, pomimo niepowołania nowego Zespołu, po wpływie do Zespołu Interdyscyplinarnego formularzy „Niebieska Karta-A” sporządzonych na nowych drukach, praktyki powoływania przez Przewodniczącego Zespołu lub jego Zastępcę grup diagnostyczno-pomocowych.

**II. W zakresie działalności grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych, w tym w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”, potwierdzono poniższe nieprawidłowości:**

1. Sporządzanie aktów powołania grup roboczych, a następnie grup diagnostyczno-pomocowych na drukach *Wnioski o zwołanie posiedzenia grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej*, które w części określającej skład osobowy grupy w większości nie zawierały imiennego powołania członków grupy.
2. Nieadekwatność składów osobowych grup roboczych w 2 rodzinach do stwierdzonych w nich problemów (do składu grupy nie powołano kuratorów w sytuacji, gdy byli ustanowieni dla danej rodziny) oraz składu grupy diagnostyczno-pomocowej w przypadku 1 rodziny (do składu grupy diagnostyczno-pomocowej nie dopowołano ustanowionego w rodzinie kuratora).

<sup>4</sup> Dz.U. z 2016 roku, poz. 922 z późn. zm.

<sup>5</sup> Dz.U. z 2023 roku, poz. 1870.

3. Jeden przypadek zakończenia procedury „Niebieskie Karty” w oparciu nieprawidłowo zastosowaną podstawę prawną, polegający na podjęciu przez grupę diagnostyczno-pomocową decyzji o odstąpieniu od prowadzenia dalszych działań na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (w brzmieniu po nowelizacji), które jest dopuszczalne jedynie w sytuacji, gdy do zespołu interdyscyplinarnego wpływa zgłoszenie podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, a zarazem nie wszczęto procedury „Niebieska Karta” i nie przekazano do zespołu interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta-A”.

W przypadku nieprawidłowości stwierdzonych w odniesieniu do przepisów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w brzmieniu sprzed nowelizacji odstąpiono od wydania zaleceń, ze względu na zmianę stanu prawnego.

Ponadto w odniesieniu do nieprawidłowości dotyczącej niedotrzymania terminu na powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego, wynikającego z art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, które miało nastąpić nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. do 22 września 2023 roku również odstąpiono od wydania zalecenia pokontrolnego, ponieważ Zespół Interdyscyplinary został powołany przez Prezydenta Miasta Racibórz Zarządzeniem Nr 2989/2023 z dniem 1 grudnia 2023 roku.

Odstąpiono także od wydania zalecenia dotyczącego nieprawidłowości polegającej na braku umocowania prawnego dla Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego i Jego Zastępcy do powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, gdyż po powołaniu nowego Zespołu jego członkowie udzielili Przewodniczącemu oraz Zastępcy stosownych pisemnych upoważnień do powoływania i rozszerzania składu grup diagnostyczno-pomocowych.

W odniesieniu do pozostałych nieprawidłowości powstałych w okresie obowiązywania znówelizowanych przepisów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, przekazuję niniejsze zalecenia pokontrolne:

1. Wnoszę o przestrzeganie zapisu art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, wskazującego że posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego winny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na dwa miesiące.
2. Wnoszę o wyeliminowanie z Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego kwestii wykraczających poza delegację ustawową zawartą w art. 9a ust. 6b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, odnoszących się do funkcjonowania grup diagnostyczno-pomocowych.
3. Wnoszę o każdorazowe imienne wskazywanie składów grup diagnostyczno-pomocowych na aktach ich powołania.
4. Wnoszę o każdorazowe dostosowywanie składów osobowych grup diagnostyczno-pomocowych powoływanych w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do stwierdzonych w rodzinach problemów.
5. Wnoszę o prawidłowe stosowanie przez grupy diagnostyczno-pomocowe zapisów art. 9b ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej i dokonywanie odstąpienia od prowadzenia dalszych działań w sytuacjach niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy domowej jedynie w sytuacjach, gdy do Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło zgłoszenie podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, a zarazem nie wszczęto procedury „Niebieska Karta”.

W sytuacjach wszczętej procedury „Niebieskie Karty”, dokonywanie jej zakończenia w oparciu o przesłanki wymienione w art. 9h ust. 1 powołanej powyżej ustawy.

Oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykorzystania zaleceń, uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z art. 130 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w przypadku nierealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej<sup>6</sup>, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z 20 czerwca 2023 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej<sup>7</sup>, Kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Śląskiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Grzegorz Rak  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej

Otrzymują

- ① Adresat
2. Wydział Kontroli  
w miejscu
3. Aa.

<sup>6</sup> T.j. Dz.U. z 2023 roku, poz. 901 z późn. zm.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2023 roku, poz. 1165.